MONÇÕES
Revista de Relações Internacionais da UFGD
ISSN 2316-8323

LA EVOLUCIÓN DEL VÍNCULO ARGENTINA-EMIRATOS ÁRABES UNIDOS (2007-2015). UNA MIRADA DESDE ARGENTINA

ORNELA FABANI
Doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario (UNR), Becaria posdoctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET)
Docente de la cátedra Política Internacional de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR

RESUMEN: EAU no ha sido un país con el cual Argentina haya mantenido un vínculo de privilegio, a decir verdad ni siquiera una relación cercana a través del tiempo. No obstante, en los últimos años, Buenos Aires buscó profundizar los lazos con este actor en el marco de su apuesta por una diversificación de las relaciones externas y un estrechamiento de los vínculos con los actores emergentes. El presente trabajo se propone describir y analizar la evolución de las relaciones político-diplomáticas, económico-comerciales y estratégicas entre Argentina y EAU, así como también los factores que explican dicha evolución, durante los gobiernos de Cristina Fernández (2007-2015).

PALABRAS CLAVE: política exterior argentina – Emiratos Árabes Unidos – gobiernos de Fernández

THE EVOLUTION OF ARGENTINA-UNITED ARAB EMIRATES RELATIONS (2007-2015). A LOOK FROM ARGENTINA

SUMMARY: UAE has not been a country with which Argentina has maintained a privileged relationship, in fact not even a close relationship over time. However, in recent years Buenos Aires sought to deepen ties with this actor as part of its commitment to diversify external relations and strengthen ties with emerging actors. This paper aims to describe and analyze the evolution of the political-diplomatic, economic-commercial and strategic relations between Argentina and UAE, as well as the factors that explain this evolution, during the governments of Cristina Fernandez (2007-2015).

KEYWORDS: Argentinean foreign policy – United Arab Emirates – Fernandez governments

Introducción

Emiratos Árabes Unidos (EAU) es una de las seis monarquías que convergen en torno al Golfo Arábigo. Esta federación, compuesta por siete emiratos, alcanzó su independencia en 1971. Años después, comenzó a transitar un fuerte proceso de modernización impulsado por las ventas de petróleo. Al respecto, es importante mencionar que Emiratos se posiciona como el séptimo país del mundo por el tamaño de sus reservas, 97.800 millones de barriles, y el octavo productor mundial de petróleo, 2.9 millones de barriles diarios. Asimismo, cuenta con importantes reservas de gas natural, 215 billones de pies cúbicos, también las séptimas a nivel internacional (Oficina Económica y Comercial de España en Dubai, 2014: 10). Como consecuencia, si bien los hidrocarburos han reducido su participación en el PBI, gracias a los avances de la política de diversificación económica, siguen teniendo un rol protagónico en la economía emiratí. Al punto que los mismos han sido responsables del crecimiento económico exponencial que este país ha alcanzado en las últimas décadas.

Dicho esto, si bien EAU no ha sido un actor con el cual Argentina haya mantenido un vínculo de privilegio, a decir verdad ni siquiera una relación cercana a través del tiempo, en los últimos años Buenos Aires buscó profundizar los lazos bilaterales en el marco de su apuesta por una diversificación de las relaciones externas y un estrechamiento de los vínculos con los actores emergentes. En este caso la aproximación argentina responde al interés de dicho país por acercarse a un Estado que no sólo cuenta con vastos recursos sino también con millonarios fondos soberanos, y que se presenta como un socio potencial en virtud de su necesidad de asegurarse el acceso a alimentos y tecnología.

El presente trabajo se propone describir y analizar la evolución de las relaciones político-diplomáticas, económico-comerciales y estratégicas entre Argentina y EAU, así como también los factores que explican dicha evolución, durante los gobiernos de Cristina Fernández (2007-2015). Se ha optado por trabajar con este recorte temporal pues estas gestiones del Frente Para la Victoria (FPV) coinciden con una etapa en la cual se produce un incremento de los contactos entre Argentina y las monarquías del Golfo, entre ellas EAU. Al punto que el acercamiento de Buenos Aires a Abu Dhabi,

durante el período de estudio propuesto, se presenta como aquel que ha resultado más estrecho en la historia de las relaciones bilaterales.

Teniendo en consideración lo hasta aquí expuesto se parte del siguiente supuesto inicial que funciona como hipótesis guía: Durante los gobiernos de Cristina Fernández las relaciones político-diplomáticas entre Argentina y EAU se dinamizaron en el marco de una diversificación de las relaciones externas ensayada por Argentina. En este sentido, la profundización de los lazos se explica en función de algunos de los ejes de política comercial externa del gobierno de Fernández que giraron en torno a: diversificar los socios comerciales, receptar inversiones e incrementar el volumen de intercambio comercial. Más aún a raíz de que el Emirato emerge como un socio potencial a partir de su necesidad de garantizar su seguridad alimentaria y de su interés en avanzar en la cooperación en el ámbito estratégico con Buenos Aires.

En este marco resulta pertinente dar cuenta de una serie de ideas y conceptos que son claves para el análisis. En este sentido, entendemos a la política exterior como

> "un área particular de la acción gubernamental que abarca tres dimensiones analíticamente separables: político-diplomática, militar-estratégica y económica, y que se proyecta en el ámbito externo frente a una amplia gama de actores e instituciones gubernamentales y no gubernamentales, tanto en el plano bilateral como multilateral" (Russell, 1990: 255).

Cabe mencionar que esta política pública (Ingram, Fiederlein, 1988) pretende dar visibilidad, plasmar la estrategia que se da la sociedad política, o parte de ella, para proponer modos de inserción del Estado en el contexto mundial (Miranda, 1988: 22). En tal sentido la inserción, o condición de ser tomada en cuenta por la política y la economía mundial (Miranda, 2001: 169), ha sido una preocupación de primer orden para los gobiernos del FPV que en gran medida han pretendido alcanzarla ampliando sus márgenes de acción autónoma.

En efecto, luego de que la Argentina atravesase una década de inserción excluyente (Miranda, 2001: 173) u acoplamiento en términos de Russell y Tokatlian (2013: 162), estas administraciones han apostado por diversificar sus vínculos externos dando paso a una fase de mayor autonomía relativa en lo que respecta al accionar externo del país.

Aún más, coincidimos con aquellos que destacan que durante los gobiernos del Frente la política exterior argentina ha tenido una fuerte impronta economicista (Zelicovich, 2011: 6). Esto se hace evidente si atendemos a la búsqueda de estas administraciones de que los vínculos con el exterior se tradujesen en nuevas posibilidades de negocios con distintas regiones, en una diversificación de las exportaciones y, asimismo, en nuevas inversiones. Precisamente en este marco se produce el acercamiento de Argentina a EAU que emerge como un socio potencial para Buenos Aires, en tanto se trata de un mercado que en la actualidad posee baja relevancia en lo que respecta al volumen total de las operaciones, no obstante lo cual presenta importantes oportunidades para los productos argentinos (Grosso, Moldovan y Todesca, 2009: 6).

Finalmente, cabe destacar que el vínculo entre Argentina y EAU prácticamente no ha sido abordado por el mundo académico, en tanto la mayor parte de los análisis producidos en torno al tema provienen de los medios de prensa. Al respecto, pese a que la academia ha prestado atención al vínculo que Argentina entabla con otro Estado del Golfo, como es el caso de Irán (Botta, 2010, 2012), son escasos los trabajos que hacen alguna referencia a la política exterior argentina hacia las monarquías del Golfo. Entre ellos podemos señalar una serie de artículos, elaborados en el marco del Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR), que abordan la política exterior argentina hacia la región de Medio Oriente durante las administraciones de los presidentes Menem, De la Rúa (Carrancio 1998, 2001), Duhalde, Kirchner y Fernández (Paredes, 2008, 2010), aunque ninguno de estos trabajos dedica especial atención a la relación de Argentina con EAU. De cualquier forma, como ya adelantamos, podemos dar cuenta de diversos artículos de prensa nacional e internacional se ocupan tanto del componente económico-comercial como de aquel estratégico de la relación bilateral (Cibeira, 2011; The National, 2013; Granata, 2013). Dicho esto, pretendemos avanzar en la exploración del devenir de estos lazos atendiendo a diversas fuentes secundarias, pero también primarias –discursos oficiales, declaraciones de altos funcionarios gubernamentales, comunicados e informes de prensa-.

El devenir de los vínculos político-diplomáticos

A lo largo del tiempo Medio Oriente no ha ocupado un espacio protagónico en la agenda externa argentina. De hecho, ésta se ha perfilado como un área marginal en lo que atañe a las relaciones tanto políticas como económicas de dicho país. En este sentido los vínculos entre Buenos Aires y las monarquías del Golfo no han sido una excepción. Por el contrario, tradicionalmente los contactos con estos actores han sido muy modestos. Más aún, este conjunto de naciones ni siquiera se encuentra entre aquellas con las cuales tradicionalmente el país sudamericano ha mantenido una relación más cercana en lo que respecta a la región en su conjunto.

El primer país de Medio Oriente con el cual Argentina estableció relaciones diplomáticas, en el año 1902, fue Irán. Mientras tanto, tras la Segunda Guerra Mundial, Argentina instauró sus primeras relaciones diplomáticas con un país árabe el 22 de noviembre de 1945, cuando procedió al intercambio de notas reversales con El Líbano. El día después, también a través del citado mecanismo, se avanzó por el mismo camino con Siria. Luego fue el turno de Irak y Arabia Saudita en 1946 y de Egipto en 1947.

Al respecto, puede mencionarse que los primeros países árabes con los cuales Argentina decidió entablar relaciones diplomáticas coincidieron con aquellos desde los cuales llegaron a Buenos Aires los contingentes migratorios más importantes provenientes del mundo árabe. En este sentido, no puede pasarse por alto que entre finales del siglo XIX y principios del siglo XX miles de inmigrantes árabes, en su mayoría procedentes de los actuales territorios de Siria y el Líbano, arribaron al puerto de Buenos Aires abandonando sus respectivos pueblos de origen en busca de mejores condiciones de vida. Algunos, incluso, escapando de la guerra o las persecuciones (Akmir, 2011). Como correlato, en la actualidad la comunidad árabe es la tercera en importancia en el país (Dalmazzo, Francisco, 2001: 21)[1].

[1]Dato también disponible en la página oficial de la FEARAB: <http//: www.fearab.com.ar>, acceso 13 de enero de 2012.

Dicho esto, puede inferirse que la amplia presencia de inmigrantes sirio-libaneses en Argentina y el rol de las diversas instituciones que estos pueblos gestaron en el país favorecieron que Argentina optase por entablar relaciones diplomáticas con Beirut y Damasco previo a realizarlo con otros Estados de la región.

En lo que atañe a las monarquías ubicadas en torno al Golfo Arábigo, las relaciones con Riad presentan la trayectoria más extensa. Particularmente si atendemos a que, como ya se refirió, el reino se encontró entre los primeros países árabes con los cuales Argentina estableció relaciones diplomáticas. Amén de ello, Buenos Aires decidió la apertura de su primera legación diplomática en el Golfo en la ciudad de Jedda, en 1948, convirtiéndose en el primer país latinoamericano en inaugurar una representación en dicho país.

Ahora bien, en cuanto al país que aquí nos ocupa, Argentina estableció relaciones diplomáticas con EAU en 1974, tres años después de la independencia del Emirato, y abrió su embajada en Abu Dhabi en 1983. No obstante, fueron necesarias más de dos décadas en pos de una profundización de las relaciones entre estos actores. De hecho, el incremento de los vínculos con el citado país recién tuvo lugar bajo los gobiernos de Fernández en el marco de un acercamiento del gobierno argentino a la región de Medio Oriente en general, y a las monarquías del Golfo en particular.

Tal aproximación se plasma, en primer lugar, en la proliferación de visitas y encuentros de alto nivel entre representantes argentinos y sus pares árabes. Sin ir más lejos, sólo durante su primer mandato Fernández visitó Argelia, Túnez, Egipto y Libia en 2008, Kuwait y Qatar a principios de 2011. Además recibió al rey de Jordania en 2008, y al presidente de Siria en 2010. En segundo lugar, también se hace patente en la participación más activa que tuvo Argentina en las Cumbres ASPA. Esto sin mencionar la reapertura de la Oficina de la Liga Árabe en Buenos Aires, en febrero de 2008 o, inclusive, el apoyo argentino a la causa palestina. Puesto que no puede pasarse por alto la asistencia de Buenos Aires a la Conferencia de Donantes para Palestina y la apertura de la Oficina de Representación Diplomática Argentina en Ramallah en 2008, el envío de cascos blancos a Gaza, tras la Operación Plomo

Fundido en 2009, el reconocimiento tanto a nivel bilateral como multilateral del Estado Palestino, en 2010 y 2011 respectivamente (Fabani, 2012: 70 y ss). Asimismo, el apoyo de Argentina al ingreso de Palestina como "Estado observador no miembro" de Naciones Unidas, en 2012, y su postura frente a la operación Margen Protector que tuvo lugar en 2014.

En esta misma dirección, es menester subrayar que la profundización de los vínculos entre Argentina y EAU se produjo en un contexto marcado por la aproximación de Argentina a las monarquías del Golfo que no tiene antecedentes en la historia de los vínculos bilaterales. Decimos esto ya que durante el gobierno de Fernández Argentina estrechó sus relaciones no sólo a EAU sino también con Arabia Saudita, Kuwait y Qatar[2].

Dicho esto, en lo que atañe específicamente a las relaciones con EAU puede mencionarse que, con motivo del traspaso de mando presidencial, en 2007 un enviado especial del Emirato llegó a la Argentina para participar de la ceremonia de asunción del gobierno de Fernández, convirtiéndose aquella en la ocasión propicia para que el

[2] En lo que hace al ámbito político-diplomático, sin pretender ser exhaustivos, en 2010 Argentina recibió la visita del emir y el primer ministro de Qatar, así como también del primer ministro de Kuwait. Además, en 2011, la presidente Fernández inició una gira que la llevó a Kuwait y Qatar.
Respecto al segundo gobierno de Fernández, en 2012 el vicepresidente argentino, Amado Boudou, recibió personalmente al embajador de Kuwait. Tiempo después el vicepresidente viajó a Qatar para participar del XIII Foro de Doha sobre temas relacionados con la democracia, el desarrollo social y el libre comercio en Medio Oriente. También en esta dirección, y en línea con el fortalecimiento de los lazos entre los referidos actores, puede mencionarse que en el marco de la visita de Fernández a Qatar, en 2011, se asumió el compromiso de abrir la embajada argentina en Qatar y la qatarí en Buenos Aires, lo que se concretó en 2013, cuando ambos Estados designaron sus primeros embajadores. De esta forma, en la actualidad Argentina cuenta con Embajadas en cuatro de las seis monarquías del Golfo, puesto que en los casos de Omán y Bahrein existe una representación concurrente en el reino saudita.
Ahora bien, cabe mencionar que el impulso que han cobrado las relaciones con estos cuatro actores no ha tenido el mismo ímpetu en lo que atañe al vínculo con Omán y Bahrein. Tal es así que, en lo que respecta a los contactos con este último, solo podemos dar cuenta de que, en 2011, atendiendo a una invitación del gobierno provincial, el príncipe heredero de Bahrein visitó Santiago del Estero acompañado de una comitiva de inversores y empresarios (Sitio oficial de la Provincia de Santiago del Estero, 22/06/2011). Mientras tanto, un año después, el embajador argentino ante ese país, concurrente en Arabia Saudita, fue recibido por el vice primer ministro bahreiní y por el ministro de Electricidad y Agua, en octubre de 2012, en dos reuniones que las partes aprovecharon para exponer su predisposición a la hora de profundizar los vínculos bilaterales. No obstante ello, no se ha podido recabar datos que den cuenta de vistas oficiales del más alto nivel ya sea desde o hacia Omán o Bahrein durante este período. Aún más, llama la atención que en su visita al país el príncipe heredero de Bahréin no haya sido recibido por altas autoridades del gobierno nacional, particularmente si atendemos a que a lo largo de la historia nunca un príncipe bahreiní, ni tampoco un sultán de Omán, visitaron Argentina. Si bien, también es cierto que tampoco hay registro de una visita de un presidente argentino a dichas naciones.

alto representante le transmitiese al entonces vicencanciller argentino, Roberto García Moritan, la voluntad de Emiratos de avanzar en la apertura de una embajada en Buenos Aires. En línea con dicho compromiso, en diciembre de 2008, EAU abrió su representación diplomática en Buenos Aires, la segunda en América Latina[3]. Un año después, en 2009, Argentina recibió la visita del ministro de Relaciones Exteriores de EAU. Mientras que en 2010 los cancilleres de ambos países volvieron a encontrarse, esta vez en el marco de la XL Cumbre del MERCOSUR, a la cual el representante de Emiratos había sido especialmente invitado. Vale destacar que en dicho encuentro los altos funcionarios decidieron convocar a la primera reunión de la Comisión Económica Mixta bilateral.

En lo que atañe al segundo gobierno de Fernández puede señalarse que, en 2012, el embajador de EAU fue recibido por la presidente; mientras que en 2013 Fernández protagonizó la primer visita de un jefe de Estado argentino a dicho país, un gesto de alto impacto político que fue retribuido con la visita a Buenos Aires del vicepresidente de EAU al año siguiente. Luego, en 2014, el canciller argentino arribó a Dubai donde fue recibido por el vicepresidente y primer ministro de EAU en otra reunión que expone la importancia que no sólo Argentina sino también Emiratos le asignó a la profundización del vínculo bilateral.

Todavía más, otro indicador del referido acercamiento entre las partes, si bien de menor peso, reside en la llegada de la aerolínea Emirates a la Argentina que desde 2011 vuela la ruta Dubai-Buenos Aires, si bien con escala en Brasil, favoreciendo los contactos entre ambos pueblos.

Ahora bien, para entender el porqué de este acercamiento argentino a los países árabes ante todo es importante considerar que desde 2003, coincidiendo con el primer

[3] EAU abrió su primera embajada en la región en Brasil en 1991. En la actualidad dicho país posee sedes diplomáticas no sólo en Brasil y Argentina sino que en los últimos años ha abierto reparticiones en Chile (2010), México (2010), Colombia (2014) y Cuba (2014). Es más, no debe perderse de vista que el incremento de los contactos tanto entre Argentina y EAU, como entre el primer país y las monarquías del Golfo, ha tenido lugar en el marco de un periodo en el cual los citados actores del Golfo también han mostrado interés en un acercamiento a los países sudamericanos. Ver: "UAE diplomatic offensive in Latin America", *IPS*, 29 de abril de 2014.Disponible en: http://www.ipsnews.net/2014/04/133974/, Galindo, Alejandra "The role of Latin America in the foreign policies of GCC states", 3rd Gulf Research Meeting, University of Cambridge, 11-14 july 2012.

gobierno del FPV, la Argentina comenzó a delinear una política exterior más diversificada y de perfil autónomo, que tomó distancia de las relaciones carnales y la inserción excluyente (Miranda, 2001: 173) que caracterizó la década del noventa. Esta política incluyó entre sus ejes el fortalecimiento de las relaciones con los países en desarrollo, en línea con el perfil ideológico de los gobiernos del FPV, más próximo a los países del Tercer Mundo, y en coincidencia con la autopercepción de dicho país en el escenario internacional que se plasma en las palabras del canciller Timerman cuando este señala: "El G-77 indica el lugar donde se coloca la Argentina, y es el sur, el mundo sur, y ese también es un lugar para nosotros" *(*Tiempo Argentino, 09/10/2010). En este sentido, tal como menciona Morasso (2013), la aproximación hacia los países en desarrollo tuvo lugar bajo la idea de que el mundo estaba cambiando y que era el momento propicio para que los países en desarrollo tuviesen un rol activo en el sistema internacional. En este marco Argentina apostó a profundizar las relaciones Sur-Sur como una línea de acción orientada a fortalecer su proyección internacional e incrementar los intercambios comerciales

Mientras tanto, en lo que respecta a los vínculos con el mundo árabe en general y las monarquías del Golfo en particular Timerman mencionaba:

> "Tenemos que crear un canal de diálogo directo con los países árabes, son parte del G-77 que ahora presidimos, necesitamos hacer alianzas. Nos tenemos que dar cuenta de que el mundo pasa hoy por otros lugares, que países que hace 20 años no tenían relevancia cada vez empiezan a tomar mayor importancia" (Cibeira, 2011).

Aún más, en otra alocución del alto representante este refirió que Argentina valoraba las instancias de diálogo con dichos actores en virtud de que las mismas permitían coordinar posiciones políticas en diversos temas de la agenda, así como también constituir nuevas formas de cooperación Sur-Sur (Secretaría de Comunicación Pública, 01/12/2010). Sin ir más lejos, tradicionalmente Emiratos apoyó la posición argentina en torno a la soberanía de dicho país sobre las islas Malvinas, apelando a que las partes reanuden las negociaciones a fin de encontrar una solución definitiva a la controversia.

En este marco no podemos pasar por alto que tanto Argentina como EAU participan de las Cumbres América del Sur – Países Árabes (ASPA). Esta iniciativa que tuvo su origen en 2005, con la primera cumbre de Jefes de Estado de Estado y de

Gobierno del ASPA, fue promovida por el presidente de Brasil, Lula Da Silva, quien entonces expresaba sus expectativas en torno a la posibilidad de abrir paso a una nueva era en las relaciones entre las dos regiones. Vale mencionar que a pesar de que la diplomacia brasileña buscó priorizar el abordaje de los temas económico-comerciales, en el marco de estos encuentros también se han abordado distintas problemáticas de índole política que preocupan a ambas regiones, entre ellas la disputa por la soberanía de las islas. En torno a la posición adoptada por EAU frente al diferendo es menester subrayar que desde la primer Cumbre del ASPA las autoridades emiratíes han respaldado el reclamo argentino por Malvinas (Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, 14/01/2013).

Otro punto de contacto entre ambos gobiernos en lo que refiere a los temas de índole política giran en torno al conflicto en Medio Oriente y la cuestión Palestina. De hecho, conforme con declaraciones oficiales, las autoridades de EAU han agradecido la posición argentina en torno a la situación en Medio Oriente y su "búsqueda equilibrada de justicia para los pueblos de la región", manifestada en distintos foros, incluso ante la Asamblea General de la ONU. Es más, Emiratos también recibió positivamente el reconocimiento a Palestina como Estado soberano señalando que el mismo "contribuye al clima de paz en la región" (Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, 14/01/2013).

Finalmente, en diversos encuentros entre representantes de ambos países las partes han insistido en la importancia de apostar por la solución pacifica de los conflictos y "en la necesidad de finalizar con la amenaza del terrorismo por medios legales" posicionándose ante un tema candente en la agenda internacional actual (Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, 14/01/2013).

Ahora bien, entendemos que para explicar cabalmente la profundización de los contactos políticos entre Argentina y Emiratos hay que atender al contexto en el cual comienzan a tomar lugar los mismos, marcado por la crisis financiera internacional. Asimismo, a los principales ejes de la política comercial externa de los gobiernos de Fernández que, en línea de continuidad con la gestión de su antecesor Néstor Kirchner,

apuntaron a diversificar socios comerciales, receptar inversiones e incrementar el volumen de intercambio comercial.

La promoción de las relaciones económico-comerciales

Al repasar las visitas, encuentros y contactos de alto nivel entre representantes de Argentina y los países árabes durante los gobiernos de Cristina Fernández se encuentra que los mismos buscaron impulsar inversiones y promover negocios. Esto en línea con una serie de "objetivos estratégicos" de dicha gestión que apuntaron a:

> "el crecimiento y la diversificación de nuestras ventas al mundo; la creación de una sólida cultura exportadora en el seno del sector productivo nacional; y la generación de recursos genuinos que garanticen el crecimiento sostenible de nuestra economía, el impulso a la producción y la creación de empleo de calidad, con el objetivo de alcanzar una distribución cada vez más equitativa del ingreso" (Secretaría de Comunicación Pública, 21/12/2011).

Estos objetivos, vale subrayar, fueron acordes con el entonces definido como "modelo económico de acumulación con matriz diversificada e inclusión social" (Fernández, 2007).

En esta dirección, el canciller argentino Timerman señalaba:

> "El crecimiento de nuestras ventas al mundo reconoce como uno de sus pilares a la estrategia de diversificación de nuestra oferta exportable y a una política comercial que prioriza la apertura de nuevos mercados para las exportaciones argentinas, logrando posicionar la producción nacional en mercados menos tradicionales como África – particularmente la región del Magreb-, Medio Oriente, la India y el Sudeste Asiático" (Secretaría de Comunicación Pública, 21/12/2011).

Un conjunto de espacios a los cuales Argentina se ha acercado fundamentalmente tras las crisis de 2008.

En efecto, tras el desencadenamiento de la referida crisis, que afectó particularmente a los países desarrollados; entre ellos a algunas de las economías más grandes del mundo, estos tendieron a reaccionar con una profundización de las políticas proteccionistas. En este marco Argentina optó por redoblar sus esfuerzos en pos de la promoción de exportaciones de productos con mayor valor agregado y, asimismo, de diversificar los destinos de exportación, poniendo énfasis en la apertura de nuevos mercados en países emergentes con altas tasas de crecimiento.

En ese marco el Ministro de Agricultura argentino, Norberto Yauhar, defendía la idea de que frente a un cambio de época se precisaban nuevos socios políticos y comerciales, entre los cuales se destacaba el rol que adquirían los países del mundo árabe valorados por el funcionario como: “los que van a tener mayor crecimiento en los próximos años, son los que tienen mayor estabilidad comercial y son los que tienen mucho más que ver con nosotros en estos momentos que, por ejemplo, la Comunidad Europea” (Telam, 25/11/12). Mientras tanto, el canciller Timerman mencionaba a la península arábiga como “una pieza clave para incrementar las exportaciones” (Telam, 26/02/2014).

En esta dirección, un comunicado de prensa de la Cancillería Argentina, del 14 de febrero de 2014, subraya que las monarquías del Golfo constituyen destinos estratégicos por numerosas razones. “Entre ellas, su papel protagónico en los mercados de gas y petróleo y sus elevados superávits de cuenta corriente que les permiten acumular excedentes para destinar a consumo e inversión.” A la vez que precisa que “Emiratos Árabes Unidos posee uno de los ingresos per cápita más altos en la región y es un hub desde el cual se reexportan productos, desde todo el mundo, a Asia y Medio Oriente”. (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Información de Prensa N° 028/14). De esta comunicación oficial se desprenden los intereses que guiaron a Argentina a profundizar sus lazos con este socio potencial, un país que se ha convertido en uno de los principales centros logísticos del mundo, con el cual Argentina espera poder explotar oportunidades económicas y comerciales.

Ahora bien, pese a la intención de profundizar los vínculos con los países del mundo árabe, no podemos negar que el volumen de intercambio comercial tanto entre Argentina y los veintidós Estados árabes, como entre la primera y EAU, es aún bajo. Al respecto, encontramos que en 2013 las exportaciones argentinas al mundo árabe alcanzaron los U$$ 5.992.475.840 FOB (Cámara de Comercio Argentino Árabe, 2015a). En tanto, aquellas que tuvieron por destino EAU fueron de U$$ 256.367.750 FOB (Cámara de Comercio Argentino Árabe, 2015b).

Mientras tanto, en 2013, las importaciones totales desde mundo el árabe fueron de U$$ 1.334.538.665 CIF (Cámara de Comercio Argentino Árabe, 2015a),

convirtiéndose EAU en el tercer país de la región desde el cual Argentina más importó, con un total importado de U$$ 49.494.161 CIF. Si bien muy por detrás de Qatar, con quien se registró un saldo total importado de U$$ 1.060.504.730 CIF, y de Egipto, con compras por U$$ 116.543.176 CIF (Cámara de Comercio Argentino Árabe, 2015b).

Respecto a la composición de las ventas, las exportaciones hacia EAU no escapan de la lógica general en relación a lo que se exporta hacia los países árabes en su conjunto, y las monarquías del Golfo en particular. Por el contrario, los alimentos siguen ubicándose entre los principales productos que Argentina ubica en dicho mercado. Tal es así que las exportaciones de productos agroindustriales representan el 75% de las ventas totales a los Emiratos (Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, 21/05/2012). En esta línea, en 2013 gran parte de las exportaciones hacia dicho destino se concentraron en torno al maíz (19.9%), la harina y los pallets de soja (10.8%), la cebada en grano (9.8%) y los porotos de soja (5.4%)(Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2013).

Mientras que, entre las importaciones se destacan las de gas, combustible y sus derivados. Sin ir más lejos, cerca del 80% de las importaciones de ese año provenientes de EAU fueron de querosén de aviación (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, 2013)[4].

Al respecto, cabe mencionar que en oportunidad de la visita presidencial a Emiratos Árabes Unidos, en 2013, ambos gobiernos firmaron un acuerdo para que Emiratos suministre GNL a Energía Argentina Sociedad Anónima (ENARSA), a partir de 2014 y por un plazo de 20 años. Específicamente este convenio prevé la provisión

[4] Es interesante destacar que, a grandes rasgos, los productos que Argentina comercia con Emiratos se encuentran en línea con los principales rubros exportados e importados por los países miembros del MERCOSUR hacia y desde las monarquías del Golfo.
En este sentido, un dato que ha de tenerse en consideración reside en que el MERCOSUR y el Consejo de Cooperación de Estados Árabes del Golfo (CCG), bloque compuesto por EAU, Arabia Saudita, Bahrein, Kuwait, Omán y Qatar, firmaron en 2004 un Acuerdo Marco de Cooperación Económica que promueve la cooperación en materia económica, comercial, técnica y de inversión y crea un Comité Conjunto con el legado de trabajar en pos de la conclusión de un Acuerdo de Libre Comercio. Si bien es cierto que las negociaciones en pos de alcanzar tal objetivo se han ralentizado desde 2007 de concretarse la firma de un acuerdo de tales características seguramente redundaría a favor de un incremento de los intercambios comerciales entre este conjunto de actores; entre ellos Argentina y EAU.

de 5 millones de toneladas de GNL al año, convirtiéndose el mismo en el primer acuerdo de largo plazo que Emiratos firmó con un país de Sudamérica.

Ahora bien, considerando que EAU se encuentra entre los países con mayores reservas probadas de hidrocarburos a nivel global, al momento de pensar en las potencialidades del intercambio con este socio potencial se presentan oportunidades para quienes fabrican maquinarias y complementos que puedan resultar necesarios para esta industria. Por otro lado, las características que presentan el suelo y el clima de este país sumado al crecimiento de la población que se espera en el mismo, dan cuenta de las posibilidades que emergen para el incremento de las ventas argentinas tanto de materias primas como de alimentos procesados. De hecho, un 97% del territorio de Emiratos es desértico a lo que se suman temperaturas que en verano superan los 45°, aún más, la escasez de agua es otro factor que limita los cultivos derivando en que EAU deba comprar prácticamente la totalidad de los alimentos que consume.

En esta misma dirección, la proyección de la necesidad de alimentos por parte del conjunto de los países árabes es cada día mayor y Argentina posee condiciones para incrementar el intercambio con los mismos. De hecho, en el último lustro Buenos Aires ha recibido delegaciones, provenientes particularmente de las monarquías del Golfo, que en búsqueda de garantizar la seguridad alimentaria llegaron al país para avanzar en la firma de acuerdos de joint venture con contrapartes argentinas. Estos acuerdos prevén que la parte árabe aporte el capital para la siembra, para luego poder disponer de parte de la producción. Por otro lado, también se ha dado a conocer que empresas procedentes de Arabia Saudita han procedido a comprar tierras que luego serían destinadas a la actividad agrícola en Argentina (Valor Soja, 26/02/2014). No obstante, no ha podido constatarse que capitales de EAU hayan buscado un acercamiento con tal fin. Aún más la compra de tierras en el país sudamericano se ha visto restringida a partir de la adopción de una ley en 2011 que prácticamente prohíbe la adquisición de parcelas por parte de extranjeros (Radic, 2012).

En lo que hace a los productos agroalimentarios per se, en 2012, los gobiernos de Argentina y EAU firmaron una declaración conjunta conforme con la cual estos

pueden ingresar al mundo árabe haciendo uso de la logística y la infraestructura ya instalada en el puerto de EAU, que sirve como centro de distribución al resto de los países de la región. Lo cual resulta trascendental atendiendo a que EAU se presenta como un mercado con mucho potencial, no tanto por su población, que ronda los 8.8 millones de habitantes (Oficina Económica y Comercial de España en Dubai, 2015), sino por lo que se reexporta desde allí hacia todos los países de la región.

En términos de acuerdos firmados, sin pretensión de ser exhaustivos, cabe mencionar que en el marco de la gira presidencial a EAU que tomó lugar en 2013 se avanzó en la firma de un acuerdo de cooperación e intercambio tecnológico en seguridad alimentaria, biotecnología y provisión de alimentos que incluyó el compromiso en pos de la apertura de una Oficina Comercial Argentina en Emiratos. De hecho, al repasar los distintos avances alcanzados en materia comercial no puede pasarse por alto la puesta en marcha de dicho espacio y la apertura de una incubadora de negocios en la zona franca de Dubai para empresas argentinas.

En tanto, en 2015, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y el Ministerio de Medio Ambiente y Agua de EAU firmaron un Memorando de Entendimiento que comprende cuestiones relacionadas con la biotecnología, la sanidad animal y vegetal, entre otros temas, por medio de la asistencia recíproca en las áreas de educación, investigación, desarrollo y transferencia de tecnología, así como de capacitación técnica.

En cuanto al Memorando de Entendimiento en temas de biotecnología el interés emiratí apunta a obtener herramientas para combatir las plagas que atacan a las palmeras de dátiles y hacer que las plantas requieran menor cantidad de agua. A su vez, también se busca poder replicar la experiencia argentina de bitransgénesis bovina, fundamentalmente en camélidos.

En otro orden, a través del Memorando de Entendimiento en Evaluaciones de Conformidad Agrícola, EAU reconoce la certificación del sistema orgánico argentino y autoriza a la cartera agropecuaria argentina a designar certificadores Halal o a certificar por sí mismo, en cumplimiento de las normas y regulaciones de la contraparte. La importancia de este acuerdo radica en que el mismo permitirá la apertura del mercado

Halal al resto de los países musulmanes a través de EAU. Vale mencionar que el mercado al cual se hace referencia se expande desde Medio Oriente hasta el Sudeste Asiático, y se encuentra en constante expansión en función del amplio crecimiento demográfico de la población musulmana. Amén de ello, para la Argentina obtener esta certificación implica la posibilidad de incrementar sus exportaciones por medio de la colocación de un producto diferenciado, orientado a un nicho de mercado que busca un producto con ciertos atributos especiales que implican un valor agregado sobre el mismo.

Finalmente, se evidencia que las partes han apostado no sólo a incrementar el intercambio comercial sino también a cooperar en lo referente a la transferencia de tecnología. En este sentido Emiratos muestra interés en los avances argentinos en las diversas ramas de la biotecnología. Además, es interesante mencionar que ya hace unos años técnicos argentinos del INTA asesorarán a sus contrapartes emiratíes en agricultura de precisión y también en riego en zonas desérticas, dado que Argentina ha desarrollado expertise en el goteo subterráneo.

Teniendo en consideración lo hasta aquí expuesto, con vistas a potenciar las oportunidades de negocios, los gobiernos de Fernández impulsaron acciones que persiguieron un acercamiento con fines comerciales a EAU, entre ellas podemos destacar: visitas oficiales, participación en ferias internacionales, así como también en misiones comerciales.

En torno a las ferias internacionales puede destacarse la creciente participación de empresarios argentinos en la feria Gulfood que toma lugar anualmente en EAU, convertida en la exposición alimentaria más importante de la región, evento al cual representantes argentinos vienen concurriendo desde 2005. Mientras que en lo que respecta a las visitas de alto nivel han sido recurrentes los viajes de funcionarios del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca hacia el Emirato, respondiendo al ya referido interés de EAU en los cereales y productos alimenticios argentinos. Sólo por citar algunos ejemplos, en mayo y, nuevamente, en noviembre de 2012 una delegación del Ministerio viajó a Abu Dhabi. En tanto, en enero de 2013, el titular de la cartera

agropecuaria efectuó la que sería su primera visita en el año a Emiratos[5], esta vez acompañando a la primera mandataria en su visita al país del Golfo, en el marco de una gira que se caracterizó por poner el acento en las relaciones económicas. De hecho, esto resulta evidente si atendemos a que Fernández viajó acompañada por un importante número de empresarios que formaron parte de una misión comercial multisectorial. También en esta dirección, en 2014 se concretó la primera misión comercial que se desarrolló en el marco del Programa de Aumento y Diversificación de las Exportaciones (PADEx)[6] y tuvo por destino Qatar, Arabia Saudita y EAU, evidenciando el interés de Argentina en abrirse espacio en dichos mercados.

Fuera del ámbito netamente comercial, las acciones emprendidas también apuntaron a atraer inversiones desde EAU. De hecho, como ya se señaló, los contactos propiciados por representantes argentinos también son parte de la búsqueda del gobierno nacional de profundizar sus vínculos con países que detentan enormes excedentes de capital.

Ya en su primer visita a EAU en 2013 Fernández se reunió con el titular del Fondo Soberano de Emiratos, un órgano autárquico que posee un fondo de 650 mil millones de dólares conformado por excedentes petroleros para distintas inversiones. Mientras que, apenas días después, una misión oficial encabezada por el ministro de Planificación Federal, Julio De Vido, y el viceministro de Economía, Axel Kicillof, arribó a Abu Dhabi con vistas a instrumentar los acuerdos previamente suscriptos por Fernández y su par emiratí. En dicha oportunidad las autoridades argentinas tomaron contacto con representantes del fondo inversor Mubadala, que pertenece ciento por ciento al emirato de Abu Dhabi y que tiene inversiones en varios rubros, especialmente

[5] Sin ir más lejos el Ministro de Agricultura Argentino volvió a visitar Emiratos en el mes de febrero.

[6] Este programa de promoción de las exportaciones tiene por fin "mejorar en términos cuantitativos y cualitativos las exportaciones argentinas". Mientras que, entre sus objetivos específicos se encuentran: "incrementar las exportaciones tradicionales, contribuir al desarrollo exportador de las economías regionales, incrementar el número de empresas exportadoras, diversificar los destinos de exportación y la canasta exportadora" (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto). En pos de alcanzar estas metas se han escogido veinticuatro países hacia donde focalizar los envíos al exterior, nueve Estados Latinoamericanos y quince destinos emergentes. Entre estos últimos, se encuentran países que responden a los criterios de tratarse de BRICS u otros emergentes de gran tamaño, y/o ser naciones emergentes extraregionales con gran capacidad importadora; entre ellos el Ministerio de Relaciones Exteriores ubica a: Qatar, Arabia Saudita y EAU.

en gas y petróleo, telecomunicaciones, energía renovable y en exploración petrolera. Según se informó en aquella ocasión el fondo tiene interés en la exploración en gas y petróleo convencional y no convencional, energía, minería y, a su vez, le interesa la biogenética, particularmente la producción de leche maternizada. (Secretaría de Comunicación Pública, Presidencia de la Nación, 07/02/2013).

Ahora, a diferencia de lo que ocurre en otros países sudamericanos[7], no se ha podido constatar que estos fondos hayan concretado inversiones en Argentina si bien existe información que da cuenta de que capitales de Emiratos tienen inversiones en terminales portuarias y cadenas hoteleras en el país. Sin ir más lejos, Dubai Port World, uno de los principales operadores portuarios del mundo, comprometió una inversión de 300 millones de dólares que se volcaron en obras de infraestructura y tuvieron por fin una modernización del Puerto de Buenos Aires. Este proyecto, delineado por Terminales Río de la Plata SA -operador argentino de la red Dubai Port World- junto con la Administración General de Puertos, la Secretaría de Transporte y el Ministerio de Planificación, buscó dotar al comercio exterior argentino de economías de escala en transporte marítimo, evitando transbordos en otros puertos de Sudamérica (Cronista, 06/03/2012).

Cooperación en ámbitos estratégicos

Argentina es uno de los pocos países en desarrollo que ha logrado avances sustanciales en el campo nuclear. De hecho, este se convirtió en el primer país en Latinoamérica en instalar una central nuclear y, con el tiempo, se ha transformado en exportador de sus innovaciones en esta materia. En virtud de su expertise EAU se ha mostrado interesado en conocer los avances argentinos y capacitarse en el uso

[7] Al respecto, el flujo de capitales ha sido un componente importante del acercamiento de las monarquías del Golfo a los países sudamericanos. En este sentido, Brasil se presenta como el país de Sudamérica que ha recibido mayores inversiones provenientes de las monarquías del Golfo. Sólo por citar algunos ejemplos, en 2010 Abu Dhabi Investment Authority adquirió un edificio de oficinas en Río de Janeiro por US$ 300 millones. Además, a finales de ese mismo año dicho fondo, junto a otros ocho, entró con una inversión total de US$ 1.800 millones al banco de inversiones BTG Pactual. Mientras que en 2012 el grupo Mubadala colocó US$ 2 mil millones para estimular las inversiones de EBX, una compañía afincada en petróleo, gas, minería, puertos y electricidad, entre otros. Ver: Radic, Sandra (2012), “Fondos de Inversión de países árabes sobrevuelan América Latina para expandirse”, Economía y Negocios, 23 de junio.

pacífico de la energía nuclear, en el marco de su búsqueda de introducir un cambio en su mix energético.

Tal es así que el representante permanente del Emirato ante la Agencia Internacional de la Energía Atómica (AIEA) reconoció:

> "Argentina tiene un sector nuclear bien desarrollado con varias plantas de energía nuclear en funcionamiento, así como también una fuerte base para la investigación, el desarrollo de recursos humanos y la formación en el campo nuclear, en los cuales Emiratos Árabes Unidos está interesado en beneficiarse" (The National, 15/01/2013).

En efecto, el Emirato ha hecho manifiesto su interés de impulsar la energía nuclear movido por un factor económico, la necesidad de bajar la factura energética y de reubicar recursos hidrocarburíferos que se consumen a nivel interno en el mercado externo, lo cual evidentemente resultaría más rentable; pero también por un factor medioambiental, vinculado a la necesidad de disminuir la emisión de gases contaminantes a la atmósfera[8].

Este elevado nivel de emisiones se encuentra íntimamente vinculado con su volumen de extracción y su escala de producción de hidrocarburos, asimismo, con el amplio nivel de consumo de recursos, favorecido por la política de subsidio a los servicios públicos que caracteriza a las monarquías del Golfo.

El amplio consumo de recursos al cual se hace referencia deriva en gran parte de la generación de energía para ser utilizada en refrigeración, así como también de la necesidad de afrontar el proceso de desalinización. No debe olvidarse que, por un lado, los países situados en torno a las costas del Golfo suelen tener temperaturas que superan los 45 grados y, por otro, que los mismos posee escasas reservas de agua dulce, siendo particularmente preocupante la situación de EAU que debe afrontar una

[8] Al respecto, también hay quienes asocian el interés de este país por la energía nuclear con la amenaza que para este representa el programa de desarrollo nuclear de la República Islámica, a través del tiempo uno de los principales enemigos de las monarquías del Golfo. De cualquier forma, por el momento, parece poco probable que este país esté dispuesto a buscar el desarrollo nuclear con fines militares, ante todo porque esto implicaría enemistarse con EEUU, un aliado estratégico, en un momento en el que Medio Oriente debe hacer frente a una fuerte inestabilidad y a grandes amenazas. Reafirmando esta idea, hay dos formas en que un país puede conseguir el material fisible necesario para una bomba: una que produzca uranio altamente enriquecido, otra que extraiga plutonio del combustible gastado. Ambos procesos implican tecnologías complejas que están sujetas a estrictos controles internacionales. En el caso de EAU este país ha renunciado voluntariamente a estas opciones y ha aceptado un exhaustivo control sobre su programa nuclear.

escasez absoluta de agua (Luomi, 2011: 252)[9]. Como consecuencia, Emiratos ha apostado por sortear la difícil situación que se le presenta recurriendo a la desalinización, un proceso intensivo en energía. Ahora, debido al consumo de recursos que estos procesos demandan, y a los costos medioambientales así como también de oportunidad que estos implican Emiratos viene trabajando con vistas a introducir cambios en su mix energético.

En esta línea, paralelamente a su trabajo en el desarrollo de fuentes de energía renovables, el Emirato fue la primera de las monarquías del Golfo en lanzar un programa de desarrollo nuclear con fines civiles en 2008. Desde entonces ha firmado acuerdos con empresas de Rusia, Inglaterra y Estados Unidos y le ha asignado la licitación nuclear a un consorcio de Corea del Sur para la construcción de cuatro reactores nucleares, mientras la construcción de una planta nuclear se está llevando a cabo en Braka en Ruwais. La entrada en operación del primer reactor se espera para el año 2017, mientras que para 2020 los cuatro reactores deberán estar en funcionamiento (World Nuclear Association, 2015).

En virtud de la relevancia que cobra este tema en lo referente al vínculo bilateral con Argentina, durante la visita de Fernández a Abu Dhabi en 2013, los ministros de Relaciones Exteriores de ambos países firmaron un acuerdo para impulsar la cooperación en el desarrollo y la aplicación de la energía nuclear con fines pacíficos, constituyéndose el mismo en el primer acuerdo de este tipo que Emiratos firmó con un país latinoamericano. Al respecto, este acuerdo prevé la transferencia de conocimientos, tecnología y material nuclear hacia EAU.

En esta misma dirección, tan sólo un mes después de la visita presidencial, en febrero de 2013, durante la ya referida misión encabezada por Kicilloff y De Vido el Fondo de Inversión de EUA manifestó su predisposición de invertir en energía nuclear. Aún más, la contraparte árabe también expresó su interés en las pequeñas centrales, como el CAREM, primer reactor de tecnología y diseño 100% argentino y, asimismo, se

[9]Afrontan escasez absoluta de agua aquellos países que disponen de menos de 500 m3 de agua fresca renovable por persona por año.

planteó la posibilidad de que un conjunto de técnicos emiratíes visitase las obras que se realizan en Argentina.

A posteriori, en abril de 2014, en el marco de la visita del vicepresidente de Emiratos Árabes a Argentina representantes de ambos gobiernos firmaron un memorando de cooperación, que tiene validez por cinco años, y prevé la colaboración en áreas tales como: educación y promoción de recursos humanos para el desarrollo seguro e integrado de la energía nuclear en EAU; gestión de residuos nucleares; seguridad tecnológica y participación en el proyecto nuclear civil de los Emiratos, entre otras. A su vez, se estipula que la cooperación podrá adoptar diversas formas: intercambio de información científica y técnica en el campo de los usos pacíficos de la energía nuclear; organización de seminarios técnicos, talleres y reuniones; capacitación de científicos y personal técnico; proyectos conjuntos; promoción de investigación y desarrollo conjunto y avanzado; asistencia en forma de soporte técnico de proyectos particulares o estudios desarrollados; intercambio de experiencias en operación y mantenimiento de instalaciones nucleares incluyendo la elaboración de guías de operación y mantenimiento.

Según fuentes del INVAP[10],si bien hasta el momento ambos países han avanzado en la firma de acuerdos marco sin ningún punto ni contrato específico, por las reuniones que se han llevado adelante se detecta que es probable que en poco tiempo EAU quiera tener un centro de investigación nuclear con un reactor pequeño para capacitar a sus técnicos (Granata, 2013).

En esta línea, hay quienes sugieren que el principal objetivo de la Argentina es vender el CAREM, reactor que podría ser útil para abastecer con energía a zonas aisladas, desalinizar agua de mar y realizar monitoreos ambientales (Krakowiak, 2014).

En otro orden, la cooperación en materia satelital entre ambos actores emerge como otra arista de la cooperación en terrenos estratégicos. Al respecto, también en el marco de la referida visita de Fernández a EAU en 2013, se avanzó en la firma de un memorándum de entendimiento entre la Comisión Nacional de Actividades Espaciales

[10]Sociedad estatal argentina dedica al diseño y la construcción de plantas y equipos en áreas de alta complejidad como tecnología industrial, espacial y nuclear.

(CONAE) y la Institución Emiratí de Ciencia y Tecnología Avanzada (Emirates Institution for Advanced Science and Technology - EIAST). Este documento revierte trascendencia en función de que le permite a las partes realizar proyectos espaciales conjuntos, proceder al intercambio de científicos y técnicos y de datos de sus respectivas misiones satelitales, avanzar en el desarrollo de programas industriales y comerciales y, asimismo, en la organización de seminarios y reuniones científicas conjuntas. De hecho, el acuerdo incluye un conjunto de iniciativas de cooperación entre las que se pueden citar: el desarrollo de aplicaciones de información satelital para la gestión y respuesta a las emergencias; la operación de estaciones satelitales terrenas y gestión de misiones satelitales; la organización de programas y facilidades para entrenamiento; el estudio de factibilidad de una alianza de estaciones terrenas para brindar cobertura global y servicios avanzados de segmento terreno.

Como correlato, tras la firma del citado documento se ha avanzado en la colaboración entre estos países paralelamente al trabajo en misiones conjuntas. En esta dirección, en el mes de julio de 2014 Argentina recibió la visita de una delegación del EIAST que manifestó su interés en las instalaciones de ensayo y los laboratorios de la INVAP y la CONAE. Asimismo, se ha dado a conocer que existen proyectos del segmento terreno de la Institución y de la Comisión para el apoyo de las misiones de satélites por las estaciones terrestres. Además, según declaraciones oficiales, está dada la posibilidad de que se efectúen misiones internacionales conjuntas. Vale mencionar que Argentina es el único país de América Latina que lanzó un satélite junto con la NASA, que entre sus uso sirve para el estudio las condiciones de los mares, su salinización, la pesca y la agricultura. En virtud de ello EAU puede descargar las imágenes de los satélites argentinos, lo que redunda en el intercambio de información y conocimientos entre ambos países.

A modo de reflexión

Como se ha mencionado a lo largo del trabajo, históricamente Argentina no ha mantenido un vínculo de privilegio, de hecho ni siquiera una relación cercana con EAU. No obstante, en los últimos años Buenos Aires buscó profundizar los lazos bilaterales

con dicho actor en el marco de su apuesta en pos de una diversificación de las relaciones externas y un estrechamiento de las relaciones con los actores emergentes. Esto se evidencia a partir de la proliferación de visitas, encuentros y reuniones de alto nivel entre representantes de ambos Estados, a su vez, a partir de la apertura de legaciones oficiales y del acuerdo entre las parte en torno a diversos temas de la agenda política.

Ahora bien, no puede pasarse por alto que los vínculos político-diplomáticos en gran medida se han visto traccionados por intereses económicos-comerciales, así como también estratégicos. En tanto la Argentina ha buscado diversificar sus socios comerciales, incrementar el volumen de intercambio comercial e incentivar las inversiones provenientes de un país que cuenta con enormes excedentes de capital. Esto en línea con los grandes lineamientos de política comercial externa del FPV. En efecto, con vistas a alcanzar tales objetivos diversos Informes de Prensa dan cuenta del empleo de variados instrumentos entre los que se destacan las giras, la participación en ferias y misiones comerciales. Por otra parte, se entiende que la aproximación entre las partes también es fruto del interés de EAU de garantizar su seguridad alimentaria, frente a la preocupación que genera el incremento de su población y las dificultades que encuentra para producir alimentos. Aún más, ambos países han demostrado interés en la en la cooperación en un terreno estratégico como resulta el campo nuclear.

En función de lo hasta aquí expuesto puede concluirse que, si bien el vínculo entre Buenos Aires y Abu Dhabi no resulta de primer orden para ninguna de las partes ha cobrado fuerte impulso en los últimos años. Es más, como resultado del trabajo conjunto hoy se abren múltiples ventanas de oportunidad que estos países están en condiciones de explorar en función de la complementariedad de sus economías y de la convergencia de sus intereses y que, de aprovecharse, podrían redundar en favor de la consolidación del vínculo bilateral.

Bibliografía:

AKMIR, Abdeluahed. 2011. *Los árabes en Argentina*. Rosario, Editora UNR

BOTTA, Paulo. 2012. "Argentina e Irán entre 1989 y 1999: Entre las sombras de los atentados terroristas y el cambio de política exterior argentina". *Araucaria Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades*, 14, (28): 155-177

CÁMARA DE COMERCIO ARGENTINO-ÁRABE. 2015a. "Evolución del intercambio comercial argentino árabe año 1990-2013". En: http://www.ccaa.com.ar/estadisticas.html (acceso 15 de diciembre de 2015)

CÁMARA DE COMERCIO ARGENTINO-ÁRABE. 2015b. "Intercambio comercial argentino árabe año 2013". En: http://www.ccaa.com.ar/estadisticas.html (acceso 15 de diciembre de 2015)

CARRANCIO, Magdalena. 2001. "Señales de una diplomacia presidencialista: Argentina y los países de Medio Oriente y Norte de África". *La política exterior argentina: 1998–2001. El cambio de gobierno: ¿impacto o irrelevancia?.*Rosario, Ed. CERIR, pp. 251-270

CARRANCIO, Magdalena. 1998. "Las repercusiones del conflicto de Medio Oriente en la política exterior argentina". *La política exterior argentina: 1994–1997*. Rosario, Ed. CERIR, pp.149-173

CIBEIRA, Fernando. "Con el objetivo de seducir a los petrodólares". *Página 12,* 16/01/2011

DALMAZZO, Gustavo; FRANCISCO, Héctor. 2001, "Los credos de los turcos", *Todo es Historia,* 412

"Empresarios árabes invierten 300 millones de U$$ en el puerto de Buenos Aires", *Cronista,* 06/03/2012. En: http://www.cronista.com/cronistapais/Empresarios-arabes-invierten-us-300-millones-en-el-puerto-de-Buenos-Aires-20120306-0001.html (acceso 15 de diciembre de 2015)

FABANI, Ornela. 2012. "Política exterior argentina frente al conflicto palestino-israelí durante el primer gobierno de Cristina Fernández". *Revista Relaciones Internacionales*. Universidad Nacional de La Plata (UNLP), 21 (43): 65-88.

FERNANDEZ DE KIRCHNER. Discurso de asunción presidencial, 10 de diciembre de 2007

GALINDO, Alejandra “The role of Latin America in the foreign policies of GCC states”, *3rd Gulf Research Meeting*, University of Cambridge, 11-14 july 2012.

GRANATA, Gabriela. “Otheguy: “La tecnología nuclear argentina tiene un alto reconocimiento”. *CADIEEL*. 17/01/2013.En: http://www.cadieel.org.ar/esp/nota.php?idContenido =14123

GROOSO, Josefina; MOLDAVAN, Pablo; TODESCA, Nicolás. 2009. “Nuevos destinos de las exportaciones argentinas, teoría y evidencia”. *Ministerio de Economía y Finanzas Públicas*. Nota Técnica, 70

INGRAM, Helen; FIEDERLEIN, Suzzane. 1988. “Traversing boundaries: a public policy approach to the analysis of foreign policy”. *Political Research Quarterly*. Utah, pp. 725-745

KRAKOWIAK, Fernando. 2014. “La exportación de tecnología nuclear al mundo”. *Tecnología nuclear para el desarrollo Edit U-238*, 2 (18). En:http://u-238.com.ar/la-exportacion-de-tecnologia-nuclear-al-mundo/ (acceso 15 de diciembre de 2015)

LUOMI, Mari. 2011. “Gulf of interest: Why oil still dominates Middle Eastern climate politics”. *Journal of Arabian Studies*. En:http://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/21534764.2011.628499 (acceso 10 de junio de 2012)

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO. 2013. Ficha Económica País Emiratos Árabes Unidos

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO. Información de Prensa N° 028/14, 14/02/2014. En:https://www.mrecic.gov.ar/mision-de-comercio-e-inversiones-paises-arabes-del-golfo (acceso 15 de diciembre de 2015)

MIRANDA, Roberto. 1988. “El análisis de la política exterior argentina desde la perspectiva de las relaciones internacionales”. *Cuadernos de Política Exterior Argentina*. Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario. Rosario, Ed. CERIR

MIRANDA, Roberto. 2001. “El cambio externo y las estrategias internacionales de la Argentina”. *Relaciones Internacionales*. Universidad Nacional de la Plata, 21: 169-195

MORASSO, Carla. “Lineamientos Sur-Sur en la política exterior argentina. El caso de África Subsahariana”. XI Congreso Nacional de Ciencia Política, organizado por la Sociedad Argentina de Análisis Político y la Universidad Nacional de Entre Ríos, Paraná, 17 al 20 de julio de 2013.

“No somos los peones de estancia del primer mundo”, *Tiempo Argentino*, 09/10/2010. En: http://tiempo.infonews.com/nota/122038/timerman-no-somos-los-peones-de-estancia-del-primer-mundo (acceso 15 de diciembre de 2015)

“Nuclear power in the United Arab Emirates”. *World Nuclear Association*. septiembre 2015. En: http://www.world-nuclear.org/info/Country-Profiles/Countries-T-Z/United-Arab-Emirates/ (acceso 15 de diciembre de 2015)

OFICINA ECONOMICA Y COMERCIAL DE ESPANA EN DUBAI. 2014. Guía País: Emiratos Árabes Unidos. En: http://www.comexportar.com/wp-content/uploads/2014/05/ASIA-EMIRATS-ARABS-com-exportar-.pdf (acceso 15 de diciembre de 2015)

“Para Timerman “la península arábiga es una pieza fundamental para incrementar las exportaciones”, *Telam*, 26/02/2014. En: http://www.telam.com.ar/notas/201402/53257-para-timerman-la-peninsula-arabiga-es-una-pieza-fundamental-para-incrementar-las-exportaciones.html (acceso 15 de diciembre de 2015)

PAREDES, Rubén. 2010.“Argentina: la gran equilibrista en los temas vinculados a Medio Oriente. Una región lejana y sensible en la política exterior”. *Política Exterior Argentina del Gobierno de Néstor Kirchner*. Rosario, Ed. CERIR, pp. 183-215

PAREDES, Rubén. 2008. “La Política Exterior Argentina hacia Medio Oriente: una región que necesita una redefinición”. *La política exterior del gobierno de Kirchner,* Rosario, Ed. CERIR, pp. 311-359

“Posicionamiento estratégico: la corporación saudí Almarai ya produce 30.000 hectáreas en la Argentina”, *Valor Soja*, 26/02/2014. En: http://www.valorsoja.com/2014/02/26/posicionamiento-estrategico-la-corporacion-saudi-almarai-ya-produce-30-000-hectareas-en-la-argentina/#.VnhDJpfy-No (acceso 15 de diciembre de 2015)

RADIC, Sandra. 2012. “Fondos de Inversión de países árabes sobrevuelan América Latina para expandirse”. *Economía y Negocios.* En:

http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=97799 (acceso 15 de diciembre de 2015)

RUSSELL, Roberto. 1990. *Política exterior e toma de decisões em América Latina*. Buenos Aires, GEL

RUSSELL, Roberto; TOKATLIAN, Juan G. 2013. "América Latina y su gran estrategia: entre la aquiescencia y la autonomía*". Revista CIDOB d 'Afers Internacionals*, 104: 157-180

SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA, PRESIDENCIA DE LA NACIÓN. "Timerman acordó con embajadores árabes profundizar la relación con sus países", 01/12/2010. En: http://www.prensa.ar/2010/12/01/14382-timerman-acordo-con-embajadores-arabes-profundizar-la-relacion-con-sus-paises.php (acceso 15 de diciembre de 2015)

SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA, PRESIDENCIA DE LA NACIÓN. "Timerman entregó los Premios Exportar y anunció un nuevo récord de ventas al exterior", 21/12/2011. En: http://prensa.argentina.ar/2011/12/21/26742-timerman-entrego-los-premios-exportar-y-anuncio-un-nuevo-record-de-ventas-al-exterior.php (acceso 15 de diciembre de 2015)

SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA, PRESIDENCIA DE LA NACIÓN. "Emiratos Árabes Unidos destacó la necesidad de incrementar el comercio de productos argentinos", 21/10/2012

SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA, PRESIDENCIA DE LA NACIÓN. "El presidente emiratí resaltó la posición de Argentina por la situación en Medio Oriente", 14/01/2013. En: http://www.prensa.ar/2013/01/14/37687-el-presidente-emitari-resalto-la-posicion-de-argentina-por-situacion-en-medio-oriente-indico-timerman.php (acceso 15 de diciembre de 2015)

SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA, PRESIDENCIA DE LA NACIÓN. "Empresas de los Emiratos Árabes expresaron interés en invertir en la Argentina", 07/02/2013. En: http://prensa.argentina.ar/2013/02/07/38225-empresas-de-los-emiratos-rabes-expresaron-interes-en-invertir-en-la-argentina.php (acceso 15 de diciembre de 2015)

SITIO OFICIAL DE LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO. “Importante actividad del gobernador Zamora y del príncipe de Bahrein”, 22/06/2011. En: http://www.sde.gov.ar:84/noticias/Noticias.aspx?idNoticia=901 (acceso 15 de diciembre de 2015)

“UAE, Argentina sign five-year cooperation deal”. *World Nuclear News*. 15/01/2013. en: http://www.world-nuclear-news.org/NP-UAE-Argentina-sign-five-year-cooperation-deal-2804148.html (acceso 15 de diciembre de 2015)

“UAE signs cooperation deal with Argentina”. *The National*. 15/01/2013. En: http://www.thenational.ae/news/uae-news/politics/uae-signs-nuclear-cooperation-deal-with-argentina (acceso 15 de diciembre de 2015)

“UAE diplomatic offensive in Latin America”. *IPS*. 29/04/2014. En: http://www.ipsnews.net/2014/04/133974/ (acceso 15 de diciembre de 2015)

“Yahuar: estamos en un cambio de épocas, con nuevos socios políticos y comerciales”. *Telam*. 25/11/12. En: http://www.telam.com.ar/nota/45060/ (acceso 15 de diciembre de 2015)

ZELICOVICH, Julieta. 2011. “Licencias no automáticas de importación y negociaciones de acuerdos de libre comercio: Consistencias e inconsistencias entre la política comercial externa y la política exterior en los gobiernos de Kirchner y Fernández de Kirchner”. X Congreso Nacional de Ciencia Política, organizado por la Sociedad Argentina de Análisis Político y la Universidad Católica de Córdoba

Recebido em 23 de dezembro de 2015.
Aprovado em 05 de maio de 2016.