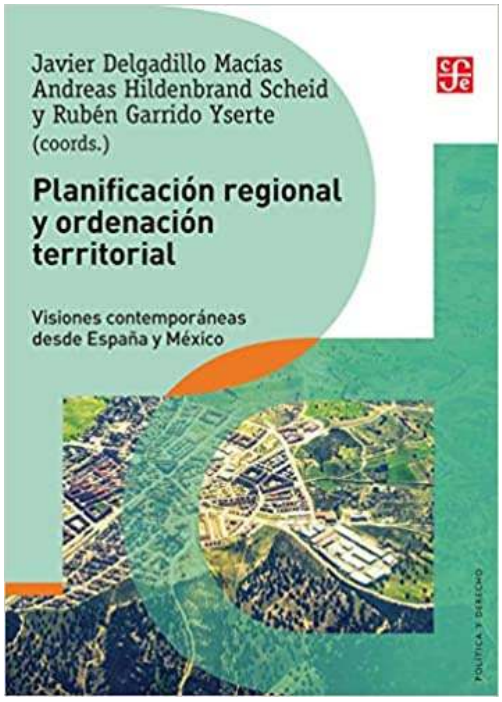
Revista da ANPEGE. v. 17. n°. 32, p. 446-448, ANO 2021. e-ISSN: 1679-768X
https://ojs.ufgd.edu.br/index.php/anpege.

RESENHA - PLANIFICACIÓN REGIONAL Y ORDENACIÓN TERRITORIAL

Eduardo Salinas Chávez[1]

Delgadillo Macias, Javier; Hildenbrand Scheid, Andreas; Garrido Yserte, Rubén (coords.)(2021) Planificación Regional y Ordenación Territorial. Visiones contemporáneas desde España y México, Primera Edición, México: Fondo de Cultura Económica, 456 pp. ISBN: 978-84-375-0810-8



Hablar acerca de un libro sobre Planificación Regional y Ordenamiento Territorial supone evaluar la importancia de ambos temas para la sociedad actual, especialmente en América Latina, donde a pesar de algunos avances sociales y económicos en las últimas décadas aún existe una gran desigualdad social en cuanto a condiciones de vida, ingresos y servicios básicos, algo que debería preocupar a los gobiernos de la región más ahora con el retroceso de estos y otros indicadores como consecuencia de la Pandemia de la COVID 19 y la crisis económica asociada a esta.

El objeto del presente libro es ofrecer un panorama y un debate acerca de las políticas de desarrollo regional y ordenación del territorio en España y México, como fundamento para alcanzar un desarrollo urbano-territorial sostenible como plantean desde el comienzo los autores del mismo. El desarrollo regional y la ordenación del territorio promueven una puesta en valor inteligente del conjunto de activos que configuran el capital territorial, lo que consiste en un compromiso de dichas políticas con los objetivos del desarrollo sostenible (ambiental, económico y social), cohesionado y competitivo para cada territorio.

Es en este contexto conceptual y político en el que se encuadra el presente libro, que ofrece un panorama y un análisis de la evolución y del estado de la cuestión de las políticas de desarrollo regional y ordenación del territorio que se han implementado desde los años 50 del pasado siglo en España y México en los diferentes niveles de gobierno (nacional, regional y local).

El libro tiene un carácter pluridisciplinar, pues acompañan a los geógrafos y economistas, especialistas en derecho, sociología, historis y ciencias políticas, lo que representa el fruto de la cooperación entre las universidades de Alcalá en España y la Universidad Nacional Autónoma de México y supone una contribución a la consolidación y desarrollo de la cooperación académica entre España y México. Los autores con una visión crítica y comprometida con los problemas actuales relacionados con la Planificación y Desarrollo de sus países, abordan tanto los objetivos, contenidos temáticos e instrumentos de estas políticas como su marco legal y organización administrativa.

Por otra parte, el libro tiene también una utilidad práctica a partir de la generación de un conocimiento para la acción en el ámbito de la gestión pública, lo que puede constituirse en una semilla para emprender y reforzar iniciativas de cooperación entre las administraciones públicas de México y España que, a nivel local, regional o nacional, tienen competencias y responsabilidades en materia de ordenación del territorio y desarrollo regional.

El libro donde participaron quince autores (diez españoles y cinco mexicanos), se divide en dos partes, la primera que incluye seis capítulos fue dedicada a España y comienza con el capítulo de **Andreas Hildenbrand Scheid**, el cual realiza el análisis y balance de la política de ordenación del territorio realizada en España por las diecisiete comunidades autónomas que desde 1983, las que configuran a nivel regional la organización territorial del Estado políticamente descentralizado y que son las protagonistas de la planificación territorial.

En el segundo capítulo de esta primera parte del libro **Joaquín Farinós Dasí** nos presenta las distintas aproximaciones y enfoques que caracterizan el complejo concepto de ordenación del territorio. Abogando por la interpretación de este como strategic comprehensive spatial planning, situando a la ordenación del territorio por su integralidad o transversalidad en el contexto del paradigma de la gobernanza territorial que conecta a la ordenación del territorio con los aspectos de democracia, participación y cooperación y esto con los objetivos de cohesión territorial y desarrollo territorial sostenible.

El tercer capítulo escrito por **Julián Mora Aliseda, Jacinto Garrido Velarde y Manuel Díaz González** analiza la relación entre la ordenación del territorio y las políticas sectoriales de incidencia territorial, señalando que esto requiere de un enorme esfuerzo de coordinación y cooperación, tanto vertical (intergubernamental) como horizontal (interdepartamental). Lo que en la práctica se suele caracterizar por un alto grado de conflicto y resultados frecuentemente insatisfactorios, encontrándose la política de ordenación del territorio, por regla general, en una posición débil frente a la fuerza de las políticas sectoriales debido al juego de mecanismos de prevalencia jurídica, su capacidad para movilizar inversiones y el apoyo de lobbies particulares.

Juan Raposo Arceo en el cuarto capítulo centra su presentación en la escala local y analiza la interfaz de planificación territorial-planificación urbana desde la perspectiva del derecho. Los instrumentos de esta ultima en los municipios junto a los planes sectoriales de incidencia territorial, el destinatario principal de las determinaciones establecidas por los proyectos de ordenación del territorio aprobados por las Comunidades Autónomas y su papel de desarrollar y detallar a nivel de usos globales y pormenorizados del suelo dichas determinaciones mediante regulaciones y acciones concretas.

En el quinto capítulo su autor **José Antonio Segrelles** analiza el desarrollo territorial a escala de proyectos, es decir, desde la óptica de la gestión territorial a través de actuaciones concretas en el territorio, evaluando la experiencia de la creación de un Parque Natural Agrario en la comunidad autónoma de Valencia, concretamente Los Carrizales, en el municipio de Elche.

Para terminar esta primera parte del libro dedicada a España, **Tomás Mancha Navarro, Rubén Garrido Yserte y Ma. Teresa Gallo Rivera** elevan la vista "hacia arriba", poniendo énfasis en que el desarrollo territorial también tiene una escala supranacional en los estados miembros de la Unión Europea, analizando el desarrollo económico regional en los países del bloque europeo como objeto de la política de cohesión comunitaria, la cual cuenta con un instrumento de financiación específico, el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, que promueve con ayudas financieras el desarrollo de las diferentes regiones europeas.

La segunda parte del libro, dedicada a las experiencias de política regional y ordenación del territorio en México, que está compuesta por cinco capítulos comienza con el de **José Gasca Zamora**, quien esboza un panorama de la evolución del enfoque territorial en la acción pública en México para promover el desarrollo del país, ofreciendo un balance crítico sobre las continuidades y rupturas producidas durante ya casi cinco décadas en los sucesivos planteamientos de las autoridades político-administrativas a nivel nacional (federación), regional (estados) y local para tomar en cuenta la dimensión territorial en sus políticas.

En el segundo capítulo de esta segunda parte del libro, **Adrián Guillermo Aguilar Martínez** ofrece un análisis detallado de las profundas transformaciones acontecidas en México en la ocupación del territorio entre los años de 1970 el 2015, cuando el proceso de urbanización se extendió a las diversas regiones del país después de mostrar una fuerte aceleración y concentración en las metrópolis más grandes. Esta dinámica territorial ha tenido fuertes impactos ambiental sobre todo, por la pérdida de la cobertura vegetal, presión sobre el agua y otros recursos naturales y un alto costo social con un gran número de población en condiciones de pobreza y exclusión social.

Mario Miguel Carrillo Huerta en el tercer capítulo aporta un análisis y una valoración crítica del desarrollo que ha tenido la Planificación Regional en México, desde sus inicios hasta la actualidad, así como de las tareas pendientes y retos que determinan hoy su situ-

ación, presentando ejemplos concretos de la aplicación de esta a nivel de microrregiones (ámbitos territoriales entre el nivel municipal y estatal) y a nivel de mesoregiones (ámbitos territoriales que abarcan el territorio de varios estados. Para el caso de las microregiones el autor comenta el caso exitoso de Laja-Bajío, una de las seis microregiones creadas para la planificación en el país.

En el cuarto capítulo **Felipe Torres Torres** insiste en la necesidad de realizar una nueva conceptualización del desarrollo regional en México. Partiendo del repaso de las obras y enfoques de los principales autores que desde el siglo XIX han configurado la generación del conocimiento sobre la cuestión regional en el país, realizando la valoración del papel de la planificación regional en los procesos de desarrollo en México. Constata que, desde la perspectiva del desarrollo, tal planeación ha seguido un proceso temporal y conceptual discontinuo en el sentido de buscar para sus regiones un mejor desempeño económico sostenido y, por ende, un mejor equilibrio territorial del país y de las condiciones de vida de sus habitantes.

El cierre de esta segunda parte del libro dedicada a México lo realiza **Javier Delgadillo Macías** ofreciendo un panorama de los antecedentes y características actuales de la política regional y del ordenamiento territorial, impulsados por el gobierno federal para promover el desarrollo nacional y de las entidades federativas, reafirmando los problemas y desencuentros ya detectados por varios autores de los capítulos anteriores: la falta de articulación entre los instrumentos del ordenamiento territorial y del ordenamiento ecológico, la descoordinación interinstitucional y el excesivo énfasis sectorial. Aun así, señala la existencia de acciones exitosas de carácter mesoregional en materia de planificación regional, como resultado de los esfuerzos de los niveles estatales de gobierno y, en algunos casos, de consorcios municipales.

En ambas partes del libro se sigue un hilo conductor común que ha guiado la secuencia de los diferentes capítulos, el cual consiste en el criterio de ir de lo general a lo específico y de la escala más amplia (nacional/regional) a la más detallada (local/proyectos).

El libro es fruto de un arduo trabajo de un grupo de excelentes especialistas comprometidos con el trabajo que realizan y preocupados con el desarrollo sostenible de nuestros países y la mejora de las políticas públicas en materia de Planificación Regional y Ordenamiento Territorial en los mismos. Por lo cual los felicitamos y al poner en las manos de los lectores este libro, esperamos que este nos sirva para entre todos mejorar la realidad cotidiana de nuestros pueblos.

Notas

1. Dr. Eduardo Salinas Chávez, Profesor Titular de la Universidad de La Habana, Professor Visitante de la Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, Brasil